



J A A R S T U K K E N 2 0 1 8

Programma

6

BEHEER OPENBARE RUIMTE

Portefeuillehouder: E. Tijmstra

Inleiding

Purmerend is een groene, vitale stad met een aangenaam stadsleven. Behoud van een prettige en veilige leefomgeving vraagt om een zorgvuldig en efficiënt beheer van groenvoorzieningen, wegen, bruggen, openbare verlichting en riolering op een door de gemeenteraad afgesproken beeldkwaliteit. De gemeente heeft de wettelijke taak om het afval- en hemelwater veilig af te voeren en de kwaliteit te waarborgen. Ook de zorg voor deze watertaken is ondergebracht in dit programma. Daarnaast maakt dierenwelzijn onderdeel uit van dit programma.

Wat willen we bereiken

Beoogd maatschappelijk effect beleidsveld 6.1 Beheer openbare ruimte

De leef- en belevingswereld van de Purmerenders staan voorop. Purmerenders zijn betrokken en nemen zelf initiatieven op het gebied van groen, straatmeubilair en verhardingen. Beheer en onderhoud worden samen met hen en op gedegen wijze uitgevoerd. Er is veel waardering voor de openbare ruimte en nauwelijks sprake van ernstige vervuiling en vandalisme, hoewel het effect van het stoppen van chemische onkruidbestrijding op verharding steeds zichtbaarder wordt. In het nieuwe coalitieakkoord willen we zowel de hoofdgroenstructuur als de nevenstructuur versterken.

Wat hebben we daarvoor gedaan

- In 2018 werden extra middelen ingezet voor de bestrijding van invasieve exoten. Dit zijn uitheemse planten die zich buiten hun oorspronkelijke verspreidingsgebied vestigen, zich vervolgens explosief vermeerderen en daarmee inheemse planten verdringen. In Purmerend groeide 6.800 m² reuzenberenklauw en 250m² Japanse duizendknoop op grond beheerd door de gemeente. Naast verdringing van inheemse flora en fauna en de gevolgen daarvan voor de lokale biodiversiteit, vormden de planten direct en indirect een gevaar voor de samenleving: aanraking met de reuzenberenklauw kan resulteren in onder meer brandwonden. De bestrijding is in samenwerking met andere grondbeheerders, zoals Staatsbosbeheer en HHNK (Hoogheemraadschap Noorderkwartier), grotendeels gerealiseerd. In 2018 zijn de behandelde locaties gecontroleerd en zonodig nabehandeld.
- Het GRP (Gemeentelijk Rioleringsplan) is verder uitgewerkt met daarin opgenomen de regionale afspraken en de uitwerking van deze afspraken op lokaal niveau. Daarbij is de financiële keus over de wijze van begroten opgenomen.
- In 2018 is het fietspad Waterlandlaan geasfalteerd. De uitvoering van het fietspad Purmersteenweg is onhold gezet in verband met de vervanging van de Hoornse brug. Voor de doorstroming van het fietsverkeer konden deze twee projecten niet gelijktijdig uitgevoerd worden.

- In 2018 zijn 7 houten bruggen vervangen.
- In 2018 heeft de inspectie aan de beschoeiingen uitgewezen dat er achterstallig onderhoud was opgetreden. Binnen het beheerbudget is hiervoor een meerjarig onderhoudsplan opgesteld. De eerste beschoeiingen zijn in 2018 vervangen.
- Het groot onderhoud aan de Hoornsebrug is uitgevoerd en volgens planning voor 31 december weer opengesteld. Tevens is er ook nog onderhoud aan de aansluitende wegen uitgevoerd.
- In 2018 is gebleken dat door het uitstel van de rioolvervangingen het onderhoud in de wijken Overwhere en Wheermolen is toegenomen. Om de bewoners zo min mogelijk ongemak te laten ervaren van het verouderde systeem zijn extra onderhoudsploegen ingezet.
- In 2018 is de volledige vissteiger op de Spaarbekkenkade, in overleg met de bewoners, vervangen. Daarbij is de vissteiger toegankelijk gemaakt voor minder validen.
- In een regionaal samenwerkingsverband is een blauwe golf gerealiseerd waarbij de bediening van bruggen in de regio op elkaar zijn afgestemd. De wachttijden voor het scheepvaartverkeer zijn hierdoor verminderd en de verkeerstromen op het water en de weg zijn hierdoor beter op elkaar afgestemd. Beiden ondervinden minder oponthoud van elkaar.
- Beheersystemen op alle beheeronderdelen zijn opgeschoond, waar nodig aangevuld en of vervangen. Hierdoor is ons volledige areaal in beeld.
- Bij het vervangen van speeltoestellen werden omwonenden (met name ook de kinderen) net als in 2017 vooraf betrokken bij het uitwerken van ideeën en wensen.
- De VRI (verkeersregelinstallatie) aan de Westerweg/Purmerenderweg is vervangen.
- De burgers weten steeds meer de weg te vinden naar de gemeente in relatie tot van buiten naar binnen werken. Dit zien we ook terug bij het indienen van wijkinitiatieven. Er komen veel initiatieven binnen. Het afgelopen jaar is veel gewerkt aan een inhaalslag vanuit reeds lopende initiatieven 2016 en 2017 en uiteraard de nieuwe aanvragen 2018.
- Binnen het programma groenomvormingen is gekeken naar locaties waar 'schoon, heel en veilig' onvoldoende gewaarborgd werden. In de parken is gekozen om de opgaande beplanting langs de wandelpaden te rooien of te snoeien. In samenspraak met omwonenden, Spurd, wijkmanagers en het sociaal domein is speciaal in Park de Uitvlucht en het Kooimanpark veel werk verzet.
- De Groenstructuurkaart is na vele jaren weer herzien. Daarnaast is er een kaart gemaakt met de ecologische zones. Voor het beheer en de ontwikkeling van de stad helpt dit in het maken van keuzes.
- Het groenplan 2019-2022 is geschreven en geaccordeerd. Daarna volgde een Europese aanbesteding.
- Voor het toezicht op cultuurtechnische werken zijn twee extra man toegevoegd. Het bewaken van het onderhoud is het behoud van kwaliteit.
- Het beheerprogramma Obsurv is verbeterd. Daarmee kon veel informatie worden verkregen voor het nieuwe groenbestek.
- Doorlopend is er aandacht voor een verdere duurzame invulling van het gemeentelijk groen. Veel bermen zijn ingezaaid met bloemrijke mengsels. Voor vogels en insecten is er meer voedsel te vinden en de zomerbloemen geven kleur aan de stad. Daarmee wordt ook een bioactieve bodem gemaakt die helpt CO2 te binden en water te bergen.
- Het duurzaam verwerken van het slootmaaisel van het HHNK heeft geleid tot de productie van compost. Door de hoge transport- en stortkosten was de conclusie eenvoudig. Het lokaal verwerken is vele malen goedkoper.
- Op 18 januari 2018 was er een flinke storm waardoor veel bomen zich niet meer konden vasthouden in de natte bodem na alle regen in 2017. 165 Bomen zijn met man en macht verwijderd. Daarna zijn er op veel plekken weer bomen herplant.
- Door langdurige hitte is er veel (extra) water gegeven aan bloembakken en met name nieuwe aanplant bomen.

Schoon

Werken in Wijken heeft zich ook in 2018 verder ontwikkeld. Intern zijn er vanuit Handhaving per cluster vaste medewerkers aangewezen die zorgdragen voor snellere afhandeling van dumpingen etc. Onze wijkmedewerkers

en de medewerkers van Handhaving weten elkaar steeds beter en sneller te vinden. Dit komt de afhandeling van meldingen in de openbare ruimte ten goede.

In 2018 is er door de wijkmedewerkers geen ondersteuning geweest bij onkruid op verharding. Dit was in 2018 volledig uitbesteed (onderhands). Hierdoor was er meer tijd en ruimte voor verwijdering van zwerfafval en het oplossen van kleine klussen al dan niet aan de hand van meldingen.

De MOR app, Meldingen Openbare Ruimte, heeft in 2018 het levenslicht gezien. Er wordt hard gewerkt aan het intern testen van het systeem en de inrichting daarvan.

In 2018 is de mijlpaal van 300^e vrijwilliger bereikt voor de verwijdering van zwerfafval. Ondersteuning vanuit bewoners en bewonersparticipatie spelen inmiddels een belangrijke rol bij het beheer van de openbare ruimte.

Vanuit het project Garantiebanen hebben 5 medewerkers een contract bij de gemeente gekregen.

Wat heeft het gekost

(bedragen x € 1.000)	Realisatie 2017	Begroting 2018 primitief	Begroting 2018 bijgesteld	Realisatie 2018	Afwijking
Lasten	-21.400	-20.832	-22.339	-22.112	227
Baten	7.684	8.301	8.306	8.194	-113
Saldo	-13.716	-12.530	-14.032	-13.918	114

Het programma Beheer openbare ruimte heeft per saldo een voordelige afwijking van € 114.000. Dit komt door € 227.000 lagerelasten en € 113.000 lagere baten.

AFWIJKINGEN BELEIDSVELD BEHEER OPENBARE RUIMTE

Toelichting	Lasten	Baten
Lagere lasten en hogere baten kunstwerken	100.000	44.000
Lagere lasten wegen en wegmeubilair	203.000	-
Hogere lasten en lagere baten gronddepot	-32.000	-190.000
Lagere lasten openbare verlichting	153.000	-
Hogere lasten groene openbare ruimte	-99.000	-
Lagere lasten bewonersinitiatieven	73.000	-
Hogere lasten riolering	-72.000	-
Overige afwijkingen	-99.000	33.000
Totaal	227.000	-113.000

Kunstwerken

In 2018 is een totaalbudget van € 100.000 voor het product kunstwerken nog niet besteed. Hiervoor zijn wel al verplichtingen aangegaan, bijvoorbeeld voor onderhoudswerkzaamheden aan diverse bruggen. Daarnaast is er een vergoeding vanuit de provincie ontvangen ten behoeve van het uitvoeren van het ontsluiten van data brugcontacten van € 44.000 ten behoeve van de zogenoemde blauwe golf.

Wegen en wegmeubilair

Deel van de onderschrijving aan de lastenzijde is ontstaan doordat de projecten herinrichting Overwhere en Wheermolen vanwege de verdere uitrol van het programma Purmerend Aardgasvrij zijn uitgesteld en doorgeschoven naar 2019.

De waterschapslasten zijn vanaf 2014 gestegen. De stijging van de lasten is echter in de begroting nooit aangepast. Structureel levert dit inmiddels vanaf 2016 hogere lasten op van € 140.000. Voor 2019 wordt wederom een stijging verwacht. Voorgesteld zal worden om deze structurele stijging in de eerste tussenrapportage 2019 mee te nemen.

Hogere lasten en lagere baten gronddepot

De lagere baten hangen samen met het uitstel van omvangrijke rioleringswerken in afwachting van de ontwikkelingen rondom een aardgasvrij Purmerend.

Openbare verlichting

In 2018 maakten we € 82.000 minder kosten voor schadeherstel aan lampen en lichtmasten van de openbare verlichting. Door de afgelopen jaren over te gaan op ledverlichting vindt een besparing plaats op energieverbruik (€ 40.000). De apparaatskosten zijn door minder schademeldingen en minder vervangingen van lampen lager uitgevallen (€ 33.000).

Bewonersinitiatieven

In 2018 is een totaalbudget van € 73.000 voor het product bewonersinitiatieven niet besteed. De hierover wel al gemaakte afspraken met de wijken zijn verplaatst naar 2019.

Riolering

Op riolering is een overschrijding van € 72.000 welke wordt veroorzaakt door extra onderhoudswerkzaamheden aan het riool. Deze extra werkzaamheden zijn ontstaan doordat een aantal vervangingen aan het riool zijn uitgesteld in verband met het project Aardgasvrij. Door het langer instand houden van het verouderde rioolstelsel nemen de meldingen en onderhoudskosten toe.

Groen

Vanwege achterstallig onderhoud in het openbare groen heeft er dit jaar een grote inhaalslag plaatsgevonden. Dit betekent dat er veel werk door derden is verricht. Dit heeft geresulteerd in € 367.000 hogere lasten op onderhoud groen. Bij herinrichting groen (omvormingen) is € 89.000 aan budget niet gerealiseerd. Bij onderhoud aan bomen zijn de lasten € 179.000 lager dan begroot. Dit overschot is te wijten aan het feit dat er allerlei vertragingen zijn ontstaan. Zo was er onduidelijkheid over Obsurv, beperkingen vanuit veiligheid data, er gold een nieuwe systematiek voor de veiligheidscontrole (normeninstituut bomen) en veiligheidsinspecties werden gedeeltelijk opnieuw uitgevoerd door de aannemer. Het voordeel op herinrichting groen en onderhoud bomen dient ter dekking van de overschrijding op onderhoud groen. Uitgesteld werk 2018 dient te worden opgevangen binnen het budget voor 2019.

Overige afwijkingen

De overige afwijkingen blijven onder de toelichtingsgrens van € 100.000 en worden hierdoor niet apart toegelicht.

RESERVES

Egalisatiereserve begraafrechten

Doel van deze reserve is het egaliseren van meerjarig afgekochte begraafrechten. Jaarlijks valt een evenredig deel van de afgekochte termijn vrij uit de inkomsten van grafrechten. De meerjarig afgekochte grafhuur in 2018 vormt de dotatie aan de reserve van € 122.958. De vrijvallende termijnbedragen vormen een onttrekking van € 160.721. Hetsaldo van de reserve komt hiermee per 31 december 2018 op € 1.350.000.

VOORZIENINGEN

Voorziening gemeentelijke watertaken

Conform het BBV (middelen door derden bestemd, in dit geval voor het onderhoud aan het rioolstelsel) dient een positief saldo terug te vloeien naar de burger voor tariefegalisatie. Deze gelden (€ 1.328.000) hebben we eind 2018 overgeheveld naar de voorziening gemeentelijke watertaken. Na saldering van het doorgeschoven werk uit 2016, 2017 en 2018 komt de voorziening per 31 december 2018 op € 2.800.000.

INVESTERINGEN

Voor dit programma zijn er geen investeringen voor 2018.

STRUCTURELE EFFECTEN

Onderwerp (-/- is lagere baten / lasten)	Lasten	Baten
Waterschapslasten	-140.000	-
Lager energieverbruik a.g.v. overgaan naar ledverlichting	40.000	-
Totaal	100.000	

INCIDENTELE LASTEN EN BATEN

Onderwerp (-/- is lagere baten / lasten)	Lasten	Baten
Onderhoudswerkzaamheden kunstwerken	100.000	-
Bijdrage provincie ontsluiten data brugcontacten	-	44.000
Elementenonderhoud '17 -'20	150.000	-
Uitstel rioolwerkzaamheden/project Aardgasvrij	-	-190.000
Minder schadeherstel aan lampen en lichtmasten van de openbare verlichting en daardoor lagere apparaatskosten	115.000	-
(Nog) niet besteed budget voor bewonersinitiatieven	73.000	-
Extra onderhoudswerkzaamheden riool	-72.000	-
Onderhoud groen	-99.000	
Totaal	267.000	-146.000

Programma

7

R U I M T E L I J K E O R D E N I N G

Portefeuillehouder: T. Kroese, E. Tijmstra, P. van Meekeren en M. Hegger

Inleiding

De gemeente streeft naar een kwalitatief hoogwaardige leefomgeving voor alle Purmerenders, met een goede balans tussen wonen, werken, recreëren en verblijven. Daartoe jaagt de gemeente zelfstandig en samen met initiatiefnemers ontwikkelingen in de stad aan. Afweging van belangen vindt plaats als het gaat om aanpassingen in het gebruik van gronden en opstallen. De gemeente maakt keuzes en weegt daarbij alle belangen af zoals bijvoorbeeld woningnood, openbare ruimte, mobiliteit, leefbaarheid van buurten en duurzaamheid. Zij betreft bij die belangenafweging haar inwoners, bedrijven, investerende en ontwikkelende (markt)partijen en overige deelnemers, en werkt met hen aan actuele ruimtelijke plannen.

Wat willen we bereiken

Beoogd maatschappelijk effect beleidsveld 7.1 Ruimtelijke ordening

Purmerend is een hoogwaardig en duurzaam ingerichte stad met een sterke samenhang tussen de historische binnenstad en de wijken, de wijken onderling en de omliggende regio. Purmerend intensificeert en groeit verder naar een compacte en volwaardige woonstad. Zij initieert, stimuleert en werkt mee aan ruimtelijke planvorming en staat voor maatwerk op het gebied van flexibiliteit, rechtszekerheid en ruimtelijke kwaliteit.

Wat hebben we daarvoor gedaan

Beleidsveld Ruimtelijke Ordening

Algemeen

In 2018 is een vervolg gegeven aan het programma Purmerend 2040. De visie op de mobiliteit is vastgesteld, over 'de leefbare stad' is een stadsgesprek georganiseerd en in een seminar is gesproken met ontwikkelexperts (i.c. woningcorporaties en - ook plaatselijke - ontwikkelaars) over hoe de norm 30-30-40 verder vorm gegeven kan worden.

De investering, die Purmerend doet in de samenwerking in de Metropoolregio Amsterdam (MRA) en ook in onze eigen deelregio Zaanstreek-Waterland, heeft in 2018 succesvolle resultaten opgeleverd. Op initiatief en onder de verantwoordelijkheid van Purmerend (vanuit 'het trekkerschap Ruimte') is als Zaanstreek-Waterland, samen met de provincie, een gezamenlijk traject doorlopen en uitgewerkt met betrekking tot de provinciale Omgevingsvisie NH2050. Vanuit Zaanstreek-Waterland is vervolgens een gezamenlijke reactie geformuleerd op diezelfde Omgevingsvisie. Dit succes is zelfs landelijk in vakbladen als voorbeeld voor regionale samenwerking genoemd. Voor de regionale woningbouwprioritering is verder met de MRA deelregio's in 2018 een methodiek ontwikkeld, die heeft geresulteerd in het toekennen van twee 'sleutelgebieden' voor Zaanstreek-Waterland. Voor Purmerend is het